



АССОЦИАЦИЯ «НАЦИОНАЛЬНОЕ ОБЪЕДИНЕНИЕ СТРОИТЕЛЕЙ»

**ЭКСПЕРТНЫЙ СОВЕТ ПО ВОПРОСАМ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ
ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СТРОИТЕЛЬНОЙ СФЕРЕ**

**Президент Ассоциации
«Национальное объединение строителей»**



(подпись) **А.Ю. Молчанов**

«15» июня 2017 г.

Утверждено

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (протокол № 47 от «10» апреля 2017 г.)

**Заключение
по результатам правовой экспертизы
проекта федерального закона «О внесении изменений в
Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные
законодательные акты Российской Федерации»
(в части введения специальных процедур контроля и
управления в саморегулируемой организации, подлежащей исключению
из государственного реестра саморегулируемых организаций)**

Экспертным Советом Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере (далее – Экспертный Совет) проведена правовая экспертиза проекта федерального закона «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (в части введения специальных процедур контроля и управления в саморегулируемой

организации, подлежащей исключению из государственного реестра саморегулируемых организаций), внесенного Координатором Ассоциации «Национальное объединение строителей» по Дальневосточному федеральному округу В.П. Мозолевским, письмо от 17.03.2017 № 043-К/ДФО (далее – законопроект).

Правовая экспертиза проводилась в период с 21.03.2017 по 07.04.2017 на основании Положения об Экспертном Совете рабочей группой, сформированной в следующем составе:

- 1) Глушков А.Н. – руководитель рабочей группы;
- 2) Артюхина А.Ю.;
- 3) Бандорин Л.Е.;
- 4) Елеева З.А.;
- 5) Кондратьева И.В.;
- 6) Мешалов А.В.;
- 7) Мухонин Ю.М.;
- 8) Разумова Н.М.;
- 9) Тефигов К.Э.;
- 10) Федорченко М.В.;
- 11) Худзинская И.А.

При проведении правовой экспертизы Экспертный Совет проанализировал текст законопроекта и пояснительную записку к нему. В процессе проведения правовой экспертизы Экспертный Совет изучил Градостроительный кодекс Российской Федерации, Федеральный закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации», Федеральный закон от 26.10.2002 № 127-ФЗ «О несостоятельности (банкротстве)».

Рассмотрев законопроект Экспертный Совет приходит к следующим выводам.

Законопроект предусматривает введение последовательных механизмов внешнего контроля и управления в саморегулируемой

организации, сведения о которой подлежат исключению из государственного реестра саморегулируемых организаций:

1. Ревизия национального объединения саморегулируемых организаций;
2. Независимое наблюдение;
3. Внешнее управление.

При этом происходит подмена правовых понятий, что может привести к неоднозначному толкованию норм закона и смешению процедур при исключении сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций с процедурами, применяемыми в деле о банкротстве к должнику. Перечень таких процедур, в том числе наблюдение, внешнее управление, определен Федеральным законом «О несостоятельности (банкротстве)». Указанным законом даны определения этих понятий. Например, в соответствии со статьей 2 внешнее управление – это процедура, применяемая в деле о банкротстве к должнику в целях восстановления его платежеспособности. Рассматриваемый законопроект, напротив, не дает определения понятия «внешнее управление», наблюдения, ревизии в свете процедур по исключению саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций. Применение указанных понятий по аналогии с законодательством о банкротстве приведет к неоднозначной правоприменительной практике, что негативно скажется на правовой системе.

Градостроительный кодекс Российской Федерации устанавливает, что в случае исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, права на специальные счета, на которых размещены средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) такой саморегулируемой организации, переходят к соответствующему национальному объединению саморегулируемых организаций. При этом решение о перечислении средств с таких специальных счетов принимает кредитная организация, в которой открыт специальный счет. Перечень случаев, при которых кредитная

организация перечисляет средства компенсационных фондов установлен Градостроительным кодексом Российской Федерации и не подлежит расширению. Таким образом, законом уже введен правовой механизм обеспечения сохранности средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций. В развитие этого механизма необходимо дополнить Градостроительный кодекс Российской Федерации основанием исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций в случае несоблюдения требований статьи 55.16-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (несоблюдение требований о размещении средств компенсационных фондов на специальных счетах). Такое дополнение необходимо в связи с тем, что в условиях отсутствия ответственности за не размещения средств компенсационных фондов на специальных счетах, не обеспечивается в полной мере сохранность средств компенсационных фондов саморегулируемых организаций, нарушается принцип равенства всех саморегулируемых организаций перед законом.

Саморегулируемая организация является самостоятельной некоммерческой корпоративной организацией, которая осуществляет свою деятельность на основании законодательства Российской Федерации и своих внутренних документов. Допустив гипотетическую возможность введения независимого наблюдения или внешнего управления, Экспертный Совет приходит к выводу, что такие меры не могут нарушать требования законодательства Российской Федерации, внутренних документов саморегулируемой организации и корпоративных правил управления в саморегулируемой организации. Указанные меры никак не смогут изменить деятельность саморегулируемой организации. Вместе с тем, Градостроительный кодекс Российской Федерации предусматривает обязанность саморегулируемых организаций исполнять запросы и уведомления национального объединения саморегулируемых организаций (часть 8.1 статьи 55.20).

Кроме этого, в задачи национального объединения саморегулируемых

организаций не может входить контроль за всей финансово-хозяйственной деятельностью саморегулируемых организаций. Эта сфера интересов исключительно членов каждой саморегулируемой организации, которые обладают множеством инструментов защиты своих прав: от механизмов корпоративного управления до судебной защиты. Исключением из этих интересов является только обеспечение саморегулируемой организацией имущественной ответственности своих членов. Однако гарантия такой ответственности, как указывалось выше, обеспечивается правовым механизмом специального банковского счета.

Руководствуясь Положением об Экспертном Совете Ассоциации «Национальное объединение строителей» по вопросам совершенствования законодательства в строительной сфере, Экспертный Совет:

1. Поддерживает цель законопроекта по разработке и установлению мер, направленных на пресечение злоупотреблений со стороны саморегулируемых организаций своими полномочиями при распоряжении денежными средствами, составляющими компенсационный фонд (компенсационные фонды) саморегулируемой организации.

2. Считает предложенные законопроектом правовые механизмы по внешнему контролю и управлению в саморегулируемой организации со стороны национального объединения саморегулируемых организаций избыточными и не достигающими указанную выше цель законопроекта.

3. Считает, что проблематика, на решение которой направлен законопроект, по большей части решается путем введения Федеральным законом от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» правового механизма специальных счетов, на которых размещаются средства компенсационного фонда (компенсационных фондов) саморегулируемой организации, при условии внесения в Градостроительный кодекс Российской Федерации разработанной Ассоциацией «Национальное объединение строителей» поправки, предусматривающей дополнительное основание для исключения

сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций – несоблюдение требований статьи 55.16-1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (несоблюдение требований о размещении средств компенсационных фондов на специальных счетах).

4. Предлагает внести в Градостроительный кодекс Российской Федерации следующие поправки:

4.1. о запрете саморегулируемой организации принимать новых членов после начала национальным объединением саморегулируемых организаций процедуры подготовки заключения о возможности исключения сведений о такой саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций;

4.2. об исключении части 9 статьи 55.20 Градостроительного кодекса Российской Федерации, которая препятствует развитию корпоративных отношений между национальным объединением и саморегулируемыми организациями на основе гражданского законодательства Российской Федерации, в т.ч. путем введения и применения стандартов и правил деятельности саморегулируемых организаций, направленных на устранение злоупотреблений со стороны саморегулируемых организаций;

5. Отмечает, что установление процедур, предшествующих подготовке заключения о возможности исключения сведений о саморегулируемой организации из государственного реестра саморегулируемых организаций, должно осуществляться с учетом указанных выше предложений Экспертного Совета самим национальным объединением саморегулируемых организаций путем утверждения внутреннего документа национального объединения.

Председатель Экспертного Совета

Ассоциации «Национальное объединение строителей»

по вопросам совершенствования

законодательства в строительной сфере

А.Н. Глушков